

# پولشویی و راهکارهای مبارزه با آن

عبدالحمید خسروی\*

۱۷۱

افتخار اسلام

مقدمه

پدیده پولشویی به هر اقدامی که موجب قانونی جلوه‌دادن پول‌های حاصل از فعالیت‌های نامشروع یا غیرقانونی است اطلاق می‌گردد که دارای آثار زیان‌بار اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و فرهنگی است. با توجه به متنوع‌بودن روش‌های کسب سود حاصل از اعمال خلاف، شیوه‌های پولشویی نیز متنوع بوده و به عواملی همچون جرم، نوع سیستم اقتصادی و قوانین و مقررات کشوری که در آن جرائم صورت می‌گیرد و یا پول در آن کشور تطهیر می‌گرددستگی دارد. در این مقاله پس از ارائه تعاریف و روش‌های پولشویی و اثرات آن بر اقتصاد، پدیده پولشویی در ایران و سیاست‌ها و راهکارهای مبارزه با تطهیر پول مورد بررسی قرار گرفته است.

## تعريف پولشویی (Money Laundry)

پولشویی عبارتست از هر نوع عمل یا اقدام به عمل برای مخفی نمودن یا تغییر ظاهر هویت عواید نامشروع یا غیرقانونی به طوری که وانمود شود از منابع قانونی یا مشروع حاصل گردیده است، به عبارت دیگر پولشویی روی دیگر سکه اقدامات بزهکارانه‌ای است که منشاء آن قاچاق مواد مخدر، ساخت، تهیه و فروش مشروبات الکلی، قاچاق کالا و ارز، رانت‌خواری، اخاذی، آدمربایی، دائزکردن مراکز فساد و فحشاء، اختلاس و ارتشاء، کلامبرداری، فعالیت‌های خرابکارانه (ترویریستی)، تقلب در امور مالی، ثروت و درآمدهای ناشی از فرار مالیاتی، منابع جاسوسی، گروگانگیری، قمار، سرقت، قاچاق کالاهای عتیقه و آثار باستانی است که طی

\* کارشناسی ارشد اقتصاد.

فرآیندی با هدف تغییر ظاهر عواید حاصل از اقدامات و فعالیت‌های غیرقانونی و فرار از پیگردهای قانونی و پنهان نگهداشت منشأ پول یا دارایی، از آن به عنوان پولی پاک، قانونی و مشروع استفاده نموده و وارد چرخه اقتصادی می‌گردد.

## روش‌ها و مراحل پول‌شویی

هر قدر اقتصاد از شرایط رقابتی فاصله بیشتری داشته باشد، بستر برای گسترش فعالیت‌های پول‌شویی آماده‌تر و گستردگر خواهد شد. بدین ترتیب کشورهایی که در آن منشاء پول مورد ستوار نیاشد و دارای اقتصاد زیرزمینی، نظام اداری ناسالم و ناکارآمد و نظام مالی غیرشفافاند و فاقد سیستم نظارتی قوی باشند، استعداد بیشتری برای پول‌شویی دارند و منابع حاصل از فعالیت‌های غیرقانونی به سهولت می‌توانند وارد چرخه اقتصادی آن کشورها شده و پول‌شویی عملیاتی گردد.

شبکه بانکی، بازار بورس اوراق بهادار، خرید و فروش اوراق قرضه عمومی، کارت‌های اعتباری، خرید و فروش طلا، سکه و ارز، دارایی و مستغلات از کانون‌های عمدۀ پول پول‌شویی می‌باشند. معمول‌ترین شیوه پول‌شویی این است که پول‌شویان یا به طور مستقیم پول نقد را در بانک‌ها سپرده‌گذاری می‌کنند و یا با ابزارهای پولی و مالی همانند چک و سفته در مکان‌های دیگر سپرده‌گذاری می‌نمایند. سرمایه‌گذاری عملیات پول‌شویی چنین مبالغ کلانی به روش‌های مختلف تطهیر می‌شود. با توجه به تنوع و گسترش روزافزون فعالیت‌های غیرقانونی حجم وسیعی از پول‌های کثیف به روش‌های مختلف تطهیر گردیده و در اقتصاد کشورها ادامگام می‌گردد. آمار منتشره از سوی همکاری اقتصادی و توسعه نشان می‌دهد که کشور دانمارک در مبارزه با پول‌شویی رتبه اول در جهان دارد در مقابل کشورهای سوئیس و اتریش بیشترین زمینه‌ها را برای پول‌شویی در سطح جهان و کشورهای امارات متحده عربی و لبنان در خاورمیانه دارند و به عنوان بهشت پول‌شویان مطرح می‌باشند. عملیات پول‌شویی در سطح وسیع، اثرات نامطلوب و زیانباری بر اقتصاد کشورها و جامعه جهانی بر جای می‌گذارد که از جمله این اثرات مخرب و زیانبار می‌توان به مواردی به شرح ذیل اشاره نمود:

۱. پول‌شویی موجب گسترش فعالیت‌های مجرمانه و زیرزمینی می‌شود و مجرمان و خلافکاران امکان ادامه حیات می‌یابند؛

۲. کاهش GNP به دلیل فرار مالیاتی و عدم ثبت وجود حاصل از اعمال مجرمانه و تحت تأثیر قراردادن سیاست‌های اقتصادی، زیرا عدم وجود آمارهای صحیح از GNP، موجب تغییر سیاست‌های اقتصادی و کاهش کنترل دولت بر این سیاست‌ها می‌گردد؛

۳. فرار سرمایه از کشور جهت تطهیر؛

۴. پولشویی بازارهای مالی را مختل می‌کند، معاملاتی که برای مقاصد پولشویی انجام می‌گیرد تقاضا برای نقدینگی را افزایش می‌دهد، نرخ بهره و ارز را بی‌ثبات می‌کند و به رقابت غیرعادلانه منجر می‌شود و در نتیجه موجب افزایش نرخ تورم در کشورهایی می‌شود که مجرمان در آن‌جا فعالیت می‌نمایند و پول را تطهیر می‌کنند؛
۵. ابیاشت ثروت و قدرت در دست مجرمان و گروه‌های بزهکار امنیت ملی و اقتصاد کشور را تهدید می‌نماید؛

#### ۶. کاهش تمایل به سرمایه‌گذاری در فعالیت‌های مولد:

۱۷۳

۷. تضعیف بخش خصوصی قانونی، چون پولشویان به منظور مخفی نمودن و پوشش درآمدهای حاصل از فعالیت‌های غیرقانونی خود، شرکت‌ها و مؤسسات مختلفی تشکیل داده و عواید حاصله را با وجوده قانونی ادغام می‌نمایند و از قدرت مالی بالایی برخوردارند می‌توانند محصولات و خدمات خود را با قیمتی کمتر از سطح قیمت بازار ارائه نمایند این موضوع رقابت را برای شرکت‌های قانونی مشکل می‌نماید و موجب تضعیف بخش خصوصی قانونی می‌شود؛ هم‌چنین پولشویی موجب فاسد شدن ساختار حکومت و آسیب‌رسانی به اعتبار دولت‌ها و نهادهای اقتصادی کشورها می‌گردد.

حقوق اسلامی

مجله  
حقوق  
برخیار  
سرمایه‌  
گذاری  
و اقتصادی  
نهادهای

۸. اخلال و بی‌ثباتی در اقتصاد، چون پولشویان الزاماً به دنبال کسب سود حاصل از سرمایه‌گذاری وجوده غیرقانونی خود در فعالیت‌های اقتصادی نیستند بلکه هدف اصلی آن‌ها نگهداری اصل وجوده است، لذا پولشویان سرمایه‌های خود را باری به هر جهت و پیش‌بینی نشده در بخش‌های مختلف اقتصادی سرمایه‌گذاری می‌نمایند که این موضوع خسارتهای جدی به بخش‌هایی که پولشویان در آن سرمایه‌گذاری می‌نمایند و در نتیجه به کل اقتصاد وارد می‌نمایند.

- هم‌چنین پولشویی موجب فاسد شدن ساختار حکومت و آسیب‌رسانی به اعتبار دولت‌ها و نهادهای اقتصادی می‌شود و گسترش فساد اداری، رشوه‌خواری و اختلاس، کاهش اشتغال مولد، افزایش فاصله طبقاتی، بی‌ثباتی و ناپایداری اقتصادی و نوسان جریان سرمایه از پیامدهای مذموم پولشویی است که موجب بروز تنשی‌های اقتصادی و اجتماعی می‌گردد.

#### بررسی پدیده پولشویی در ایران

به طور کلی در هر جایی که جرم وجود داشته باشد عملیات پولشویی نیز وجود دارد یعنی پول‌های کیف ناشی از جرم و جنایت وارد شبکه بانکی شده و پس از چند مرحله نقل و

انتقال منشأ اولیه پول گم شده و به عبارت دیگر پول کثیف تطهیر می‌شود. به دلیل اطلاع کشورها از آثار زیانبار پول‌شویی و اقدام به تدوین قوانین و مقررات و اتخاذ تدابیر لازم جهت مبارزه با این پدیده، موجب گردیده که عواید حاصل از فعالیت‌های مجرمانه به منظور تطهیر به سمت کشورهایی هدایت شود که سازوکارهای ناظرتی آن‌ها در بازارهای مالی ضعیف است یا تدبیری تاکنون برای برخورد با این معضل اتخاذ نکرده‌اند و دارای نظام اقتصادی و اداری ناسالم و ناکارآمد، نظام مالی غیرشفاف و کمبود منابع مالی می‌باشند.

نظام اقتصادی ایران بستر مناسبی برای پول‌شویی است زیرا بی‌نظمی نظام اقتصادی ایران که به دلیل تعدد مراکز تصمیم‌گیری و سیاستگذاری اقتصادی، تعدد مراکز سیاستگذاری و تولیت امور بازرگانی، صنعتی و عدم ناظرت جامع بانک مرکزی بر گردش پولی و بازارهای مالی کشور، همگن دست به دست هم داده تا ایران تنادی از یک نظام اقتصادی تعریف شده با یک سیاستگذاری کلان اقتصادی توسعه‌گرا برخوردار شود (تداخل نقش حاکمیتی و تصدیگری دولت).

سیاست خودکفایی مالی نهادها و سازمان‌های دولتی و عمومی به تدریج شرایطی را در بخش بازرگانی خارجی کشور به وجود آورده که بخش زیادی از واردات و اسکله‌های تخلیه بار در مبادی ورودی کالا از ناظارت گمرکات خارج می‌باشد (حدود ۶۲ اسکله) هم‌چنین گسترش روزافزون مؤسسات پولی و اعتباری خارج از حوزه ناظرت بانک مرکزی و وزارت امور اقتصادی و دارایی موجب گردیده تا حاکمیت دولت بر گردش نقدینگی و بازارهای پولی و مالی کشور محدود گردد. با توجه به این وضعیت نابسامان اقتصادی، طبیعی است که در بدنه اقتصاد ملی، شکاف‌های متعددی به وجود آمده و همین شکاف‌ها بسترساز سوءاستفاده مجرمان و خلافکاران اقتصادی شده است.

به موجب اصول (۴۶ و ۴۷) قانون اساسی، کسب و کار مشروع و مالکیت خصوصی که از راه مشروع باشد محترم است. هم‌چنین براساس اصل (۴۹) قانون اساسی جمهوری اسلامی، «دولت مکلف است ثروت‌های ناشی از غصب، رشوه، اختلاس، سوءاستفاده از موقوفات، سوءاستفاده از مقاطعه کاری‌ها و معاملات دولتی و فروش زمین‌های موات، مباحثات اصلی، دایرکردن فساد و سایر موارد غیرمشروع را گرفته و صاحب حق رد نماید و در صورت معلوم نبودن او، به بیت‌المال بدهد، این حکم را دولت باید با رسیدگی، تحقیق و ثبوت شرعی اجرا نماید». بنابراین، اصل (۴۹) قانون اساسی از قابلیت لازم در خصوص مبارزه با جرم پول‌شویی برخوردار است. در ایران تاکنون اقدام قابل توجهی در مبارزه با پول‌شویی صورت نگرفته است تنها اقدام مثبت در این زمینه، لایحه منع پول‌شویی تقدیمی دولت به مجلس شورای اسلامی است که در مجلس ششم مورد بررسی قرار گرفت. برای مبارزه با پول‌شویی در سطح بین‌المللی، منشورها و قوانینی تدوین شده که یکی از آن‌ها پیمان‌نامه سال ۱۹۸۸ «وین» و قانون

مبارزه با پولشویی اتحادیه اروپاست که در سال ۱۹۹۱ تصویب شد، براساس این قانون احراز هویت مشتریان در دادوستدهای بیش از ۱۵ هزار یورو و گزارش موارد مشکوک ضروری است. گفته می‌شود در صورت عدم پیوستن ایران به لایحه مبارزه با پولشویی، ایران مجبور خواهد شد برای تقدیم اعتبارات خود در بانک‌های خارجی، هزینه‌های فراوانی انجام نماید زیرا سیستم پانکی اروپا ممکن است به تحریم چنین کشورهایی همانند ایران اقدام نماید.

در شرایطی که مدیریت پولی و ارزی کشور ایران خود عرضه‌کننده اصلی ارز در بازار است و با فروش و تبدیل آن به ریال برای اداره کشور، منابع ریالی تأمین می‌کند و برای جلوگیری از کاهش نرخ ارز، تبدیل را در خارج انجام می‌دهد یک جریان پولی و مالی صورت می‌گیرد که منشاء‌شناسی پول را خدشه دار می‌کند. به تناسب جرمی که در هر کشور صورت می‌گیرد پولشویی نیز وجود دارد. به دلیل افزایش روزافزون جرائمی از قبیل فاچاق کالا و ارز،

۱۷۵

تفصیل‌آغاز

پولشویی  
و ارز  
و مالیاتی  
کارهای  
بازاری  
و اقتصادی

توزیع مواد مخدوش، فسادهای مالی کارکنان شرکت‌ها و مؤسسات دولتشی، سرقت، آدمربایی، کلاهبرداری، رانت‌خواری، زمین‌خواری و جرائمی مانند خرید و فروش کد اقتصادی و صدور فاکتورهای تقلبی که فرار مالیاتی را موجب می‌گردد، سودهای کلانی را نصیب مجرمان می‌نماید که طبق آمارهای منتشر شده میزان پول کثیف در گردش اقتصاد ایران سالیانه حدود ۱۱ میلیارد دلار می‌باشد که به دلیل فقدان قوانین و مقررات مدون و عدم وجود سازوکارهای نظارتی سالم و کارآمد و عدم نظارت بر نقل و انتقالات پول و آزادی سیستم بانکی موجب می‌گردد که این حجم از پول‌های کثیف به سادگی و سهولت در کشور تغییر گردد و مجرمان نیازی به خروج پول از کشور ایران نمی‌بینند.

## راهکارهای مبارزه با پولشویی

با توجه به اثرات مخرب و زیان‌بار اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و فرهنگی پولشویی امروزه ضرورت جلوگیری از تبدیل، نقل و انتقال، پذیرش یا تملک دارایی‌ها با منشاً غیرقانونی کاملاً احساس می‌گردد. در صورت عدم مبارزه با پولشویی حلقه‌های پیشین و پسین مبارزه با مفاسد اقتصادی ناقص می‌باشد از این‌رو کشورها برای مبارزه با پولشویی ابتداعاً می‌بایست نسبت به تصویب و اجرای قانون مبارزه با پولشویی که یکی از اقدامات مفید و زیربنایی برای ریشه‌کنی اقدامات مجرمانه و فساد مالی است اقدام نمایند. زیرا اجرای قانون می‌تواند به برقراری امنیت و ثبات اقتصادی در کشور منجر شود و عرصه بر رفتارهای مجرمانه تنگ نماید و صاحبان پول‌های کثیف را به سادگی قابل شناسایی نماید. اگرچه عده‌ای معتقدند که اجرای قانون مبارزه پولشویی موجب خروج سرمایه از کشور می‌گردد. ولی در صورتی که با جرم

اقتصادی برخورد اقتصادی شود و نه برخورد سیاسی موجب ایجاد امنیت بیشتر اقتصادی می‌شود. در اینجا به برخی از راهکارهای مبارزه با پولشویی اشاره می‌نماییم.

۱. عضویت در معاهدات پولی و مالی بین‌المللی و استفاده از امکانات آن‌ها برای مقابله با پولشویی، مصونیت هر کشور را در مقابل پولشویی بیشتر می‌نماید. آنچه که اهمیتی فراتر از قوانین پولشویی یافته، چگونگی تعاملات و همگرایی‌های منطقه‌ای و بین‌المللی میان کشورها برای استقرار چترهای نظارتی و کنترلی مبارزه با پول‌های کثیف است (محور همکاری‌های بین‌المللی در مبارزه با پولشویی، پیشگیری، کنترل، کشف و مبارزه است). از این‌رو کشورها که واقعند به تنهایی قادر به مبارزه با پولشویی نیستند و این مبارزه ماهیتی فرامملی و فرامرزی دارد، تلاش می‌نمایند با پیوستن به توافقنامه‌های منطقه‌ای یا الحاق به کنوانسیون‌های بین‌المللی و یا مشارکت در دیگر موافقتنامه‌های جهانی از آفات مخرب و زیانبار پولشویی بکاهند؛
۲. سیاست کنترل و نظارت بر ارزهای خارجی و به کارگیری شیوه‌های نظارتی به‌منظور ممانعت از پولشویی توسط کارکنان دولت و آموذش‌های ضد پولشویی به کارکنان بانک‌ها و صرافی‌ها و استفاده از کمک‌های فنی I.M.F؛
۳. اصلاح ساختار مالیاتی کشور و جلوگیری از فرار مالیاتی پولشویان؛
۴. از آن‌جا که شبکه بانکی و صندوق‌های قرض‌الحسنه بهترین وسیله برای تطهیر پول می‌باشد، بازسازی واسطه‌های مالی شبکه بانکی و مؤسسات اعتباری می‌تواند نقش کلیدی و مؤثری در جهت جلوگیری از گسترش پولشویی ایفا نماید؛
۵. فاصله‌گرفتن از اقتصاد دولتی و ایجاد فضای سالم رقابتی در اقتصاد، زمینه را برای مبارزه با پولشویی فراهم می‌نماید؛
۶. ایجاد و استقرار نهادی سازماندهی شده و تشکیلاتی مقتدر جهت مبارزه با پولشویی؛
۷. چون پولشویان از ثروت و قدرت بالایی برخوردارند و اکثرآن‌زی با یکدیگر به مبادله مالی می‌پردازند برخی از پولشویان کاملاً مسلط به فن‌آوری‌های اطلاعاتی نظیر اینترنت یا شیوه‌های جدید تجارت الکترونیک هستند لذا زمان آن فرا رسیده است که نظامهای اطلاعاتی و امنیتی، نظامی و انتظامی کشورها به قلمرو این حیطه‌های فن‌آوری وارد شده و در چهارچوب تجویزهای قانونی بتوانند پیام‌های اینترنتی یا وب‌سایت‌های پولشویان را رمزیابی و فیلترگذاری کنند؛
۸. با نام‌گردان حساب‌های بانکی بی‌نام در زمان افتتاح حساب‌ها و بستن این‌گونه حساب‌ها؛
۹. وجود گزارشات آماری یکی از ابزارهای مهم برای عملیات ضد پولشویی است با

استفاده از گزارشات آماری دقیق، امکان برنامه‌ریزی مطمئن برای عملیات ضد پولشویی وجود دارد؛

۱۰. اجرای عملیات بانکداری اسلامی در جریان مبارزه با پولشویی. گرچه در فعالیت‌های افراد در بانکداری اسلامی و هم‌چنین سایر معاملات اصل بر صحت است، با این وجود سیاست بانک‌های اسلامی باید بر این باشد که طریقی برای تطهیر درآمد‌هایی که از طریق غیرمجاز فراهم شده، نگردد، ضمن این‌که اصل تحریم ربا و حرمت فعالیت‌های باطل (لا تَأكُلوا أموالَكُمْ بِيَنْكُمْ بِالْبَاطِلِ) از ویژگی‌های بانکداری اسلامی در حذف ریشه پدیده پولشویی است و بدینه است چنان‌چه بتوان ثابت کرد سپرده‌ای در بانک اسلامی از طریق غیرمجاز تجهیز گردیده براساس احکام دینی این سپرده را می‌توان ضبط کرد و به صاحب اصلی آن مسترد نمود.

در نهایت باید گفت با جرم اعلام‌نمودن پولشویی و تصویب و اجرای قوانینی برای بانکداری که کلیه بانک‌ها و شعب داخل و خارج کشور را از پولشویی دور سازد می‌توان بستر مناسب را جهت عملیات ضد پولشویی ایجاد نمود.

## جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

پولشویی که فرایند تبدیل پول‌های کشف ناشی از فعالیت‌های نامشروع، غیرقانونی و برهکارانه به پول‌های تمیز و دارایی‌های مشروع و قانونی است جزیی از یک نظام ناسالم اقتصادی است که اقتصاد زیرزمینی، نظام اداری ناسالم و غیرکارآمد، نظام مالی غیرشفاف و فاقد سیستم نظارتی قوی، بستر مناسب را برای عملیات پولشویی فراهم می‌نماید. پولشویی دارای اثرات گسترده نامطلوب و زیانباری است که کاهش GNP، فرار سرمایه از کشور جهت تطهیر، اختلال در بازارهای مالی، افزایش نقدینگی، افزایش سورم، تهدید امنیت ملی و اقتصادی کشور، انبساط ثروت و قدرت در دست مجرمان و امکان ادامه حیات آنان، کاهش تمایل به سرمایه‌گذاری در فعالیتهای مولده، تضعیف بخش خصوصی، فاسدشدن حکومت و بروز تنشهای اقتصادی، اجتماعی و سیاسی در جامعه از جمله پیامدهای مذموم پدیده پولشویی است. اقتصاد ایران نیز به دلیل بی‌نظمی نظام اقتصادی کشور، تعدد مراکز تصمیم‌گیری و سیاستگذاری اقتصادی، عدم نظارت بانک مرکزی برگردش پولی و مالی کشور، تداخل نقش حاکمیتی و تصدی‌گری دولت، عدم نظارت بر نقل و انتقالات پول، آزادی سیستم بانکی و فقدان قوانین و مقررات مدون بستر مناسبی برای پدیده پولشویی می‌باشد.

برخی از ازامات و ابزارهای مبارزه با پولشویی عبارتند از: تصویب و اجرای قوانین و مقررات ضد پولشویی، و ایجاد فضایی نامن برای مجرمان، عضویت در معاهدات پولی و مالی بین‌المللی و برداشتن

## منابع و مأخذ:

### أ. فارسی

۱. بهرامزاده، حستعلی و شریعتی، حسین، «روش‌های مبارزه با پول‌شویی»، ماهنامه تدبیر، شماره ۱۴۹، مهرماه ۱۳۸۳ش.
۲. سعی، س. «حدیث کیف پول‌شویی»، ترجمان اقتصادی، سال سوم شماره ۴۳، خرداد ۱۳۸۰ش.
۳. علی‌اکبری، زهراء، «بهشت پول‌های کتیف»، دنیای بانکداری، فصلنامه بانک، شماره ۱۴، دی ۱۳۷۹ش.
۴. «اهمیت قانون‌گذاری در مبارزه با پول‌شویی»، مجلس و پژوهش، سال دهم، شماره ۳۷، بهار ۱۳۸۲ش.
۵. مدنی اصفهانی، محبویه و ملک، عبدالرضا، پول‌شویی و راه‌های مبارزه با آن، اداره مطالعات و بازاریابی بانک رفاه، ۱۳۸۲ش.
۶. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، طرح مطالعاتی مبارزه با جرم پول‌شویی، تیر، مرداد و شهریور ماه ۱۳۸۲ش.

### ب. انگلیسی

1. Baker, R., Scholar, G., Money Laundering and Fight Capital: The Impact on Primitive banking Economic studies, Brookings Institution, November 1999.
2. Basic facts about Money Laundering, FATF, GAFI, 2002.
3. Money Laundry Comparative, Economic Perspective, May 2001.
4. Quirk, P. Money Laundering: Muddying The Macroeconomy, Finance and Development, March 1997.
5. The National Money Laundering Strategy For 1999, the us Department of the treasury the us Department of Justice, Sept 1999.