

صندوق‌های قرض الحسن:

ارزیابی کارکرد در بازار پول و اعتبار کشور

علی حسن‌زاده*

مهین دخت کاظمی**



چکیده

صندوق‌های قرض الحسن که با دیدگاه سیاسی، انقلابی و اقتصادی در سال ۱۳۴۶ تأسیس شدند و بعد از انقلاب، تحت نظارت سازمان اقتصاد اسلامی به فعالیت خود به طور رسمی و قانونی ادامه حیات دادند، اکنون مخصوصی برای اقتصاد ایران شده‌اند. مشکل ورشکستگی برخی از این صندوق‌ها کم کم به بحران ملی تبدیل می‌شود که گذشته از پیامدهای منفی اقتصادی، عواقب اجتماعی خطرناکی برای بازار پول و سرمایه کشور خواهد داشت. تعاوی‌های اعتبار و مؤسسات قرض الحسن که هر روز در حال گسترش هستند، عملاً به مؤسسات انتفاعی پولی تبدیل شده‌اند. آن‌ها با نرخ‌های بالا سپرده می‌گیرند و به مشتریان خود تسهیلات می‌دهند. به گفته مسؤولان بانک مرکزی برآساس قوانین پولی و بانکی حاکم بر کشور این مؤسسات دیگر قرض الحسن نیستند؛ چرا که عملیات آن‌ها به اعطای وام‌های ضرور و اضطراری کوچک محدود نیست. بسیاری از این مؤسسات به جز دریافت سپرده‌های ریالی، سپرده‌های ارزی نیز دریافت می‌کنند و عملاً کار این مؤسسات به عملیات زیرزمینی تبدیل شده است. افزون بر این، افتتاح حساب جاری، حساب مدت دار، صدور دسته چک و پرداخت سود از جمله

* عضو هیأت علمی و معاون پژوهشی پژوهشکده پولی و بانکی بانک مرکزی ج.ا.ا.

** دانشجوی دکترای اقتصاد و عضو هیأت علمی پژوهشکده پولی و بانکی بانک مرکزی ج.ا.ا.

تحفقات این مؤسسات است. این در حالی است که مؤسسات مذکور تحت نظارت و کنترل بانک مرکزی قرار ندارند و عملکرد آن‌ها سبب اختلال در بازار پول و سرمایه و گاهی عدم اثرباری سیاست‌های پولی می‌شود.

هدف مقاله حاضر، بررسی مشکلات و بحران‌هایی است که برخی صندوق‌های قرض‌الحسنه با عملکرد خود و بدون نظارت بانک مرکزی در بازار مالی کشور ایجاد می‌کنند. از جمله اختلال‌ها می‌توان به رشد نقدینگی، افزایش ضریب فراینده پولی و در بی آن، افزایش نرخ تورم، عدم تعهد به سپرده ذخیره قانونی و وام‌های بیش از حد و مهم تر از آن، فعالیت‌های صوری و پوششی اشاره کرد. در پایان مقاله راهکارهایی جهت ادامه حیات این صندوق‌ها با نظارت کامل بانک مرکزی ارائه خواهد شد.

واژگان کلیدی: صندوق‌های قرض‌الحسنه، بازار پول و سرمایه، نقدینگی، ضریب فراینده نقدینگی.

پیشینه سیاسی و انقلابی صندوق‌های قرض‌الحسنه

نخستین صندوق‌های قرض‌الحسنه را در سال ۱۳۴۶، عده‌ای از بازاریان تهران در مسجد لرزاده بنا نهادند. بازاریان شناخته شده وقت، نام این صندوق را «صندوق ذخیره جاوید» نهادند. تشکل مذهبی دیگری از دل بازار تهران، دومین صندوق قرض‌الحسنه را به نام صندوق قرض‌الحسنه جاوید تأسیس کرد، این صندوق که به دلیل کارکردهای سیاسی پشت‌پرده‌ای که ایفا می‌کرد، بارها مورد هجوم ساواک قرار گرفت. تعداد صندوق‌های قرض‌الحسنه با وجود مخالفت حکومت بهشت افزون شد. اغلب صندوق‌ها با تکیه بر پس‌اندازهای مردمی به منابع قابل توجهی برای دسته‌های سیاسی مخالف حکومت تبدیل شدند. فعالیت سیاسی مؤسسات قرض‌الحسنه تا آن‌جا پیش رفت که ساواک چندین بار به آن‌ها حمله کرد.

صندوق‌های قرض‌الحسنه آن زمان به طور عمده با هدف دستگیری از فقیران و نیازمندان و مبارزه با رباخواری در تهران تأسیس شد. این مؤسسه را از همان ابتدا افراد شناخته شده بازاری و کاسبان معتبر اداره می‌کردند و مردم نیز متناسب با نیازهایی که داشتند، برای جذب تسهیلات با کارمزد ناچیز به این صندوق‌ها رو می‌آوردند. گفته می‌شود بازاریان تهران، نخستین کسانی بودند که اول بار صندوق پس‌انداز کوچکی راه انداختند و از محل منابع انباشته شده آن به افراد نیازمند وام می‌دادند. بنا به روایات مربوط به سال‌های واپسین دهه ۴۰، سنت «گل‌ریزان» (حمایت مالی از افراد ورشکسته) بهانه خوبی برای تشکیل این صندوق‌ها بود. (بانک بدون

نزوں»، یکی از شناختہ شدہ ترین مؤسسه‌های قرض الحسنہ ای بود کہ در سال‌های نخستین دهہ پنجاہ، در تہران راهاندازی شد۔ این مؤسسه از محل منابع مالی خود وام‌های بسیاری پرداخت کرد۔ این مؤسسه، نخستین صندوق قرض الحسنہ ای بود کہ بر مبنای قانون تجارت، به ثبت قانونی رسید۔ کارکردهای سیاسی و مبارزاتی خاص که مؤسسان صندوق‌های قرض الحسنہ در پی آن بودند، خیلی زود صندوق‌ها را در معرض تهدید تیروها امنیتی حکومت وقت فرارداد۔ خیلی از صندوق‌های تشکیل شده در مساجد با فشار ساواک تعطیل شد۔ بسیاری از گردانندگان صندوق‌ها البته با اتهام‌های سیاسی، به ساواک کشانده شدند۔ بررسی‌ها نشان

۵۹

اقتصاد اسلامی

می‌دهد نخستین کسانی که صندوق‌های قرض الحسنہ را راهاندازی کردند، اعضای گروہی سیاسی بودند که به نام «مؤتلفه اسلامی» معروف شدند۔ در رأس شاخه مبارزان بازاری این جماعت، افراد بانفوذی همچون حاج سعید امانی، حبیب الله عسکراولادی، علی میرمحمد صادقی و انصاریان قرار داشتند۔ آن‌ها تأمین مالی جنبشی را بر عهده داشتند که وارد مبارزات مسلحانه ضد محمدرضا پهلوی شده بود۔ از آنجا که تشکیل صندوق‌ها را مبارزان سیاسی بر عهده داشتند و افزون بر این، پرداخت وام‌های بدون بھرہ، کاسی بانک‌ها و یهودیان بازار را کساد کرده بود، ساواک بهشدت از صندوق‌ها در هراس بود۔ صندوق‌های قرض الحسنہ تا سال ۱۳۵۷ به تدریج افزایش یافت؛ اما به دلیل فضای سیاسی خاص آن دوران تعداد آن‌ها از ۲۰۰ مؤسسه تجاوز نکرد۔ زمان انقلاب، صندوق‌ها، آشکار و نهان، در مبارزه ضد حکومت شاه شرکت کردند و جزو معتمدان انقلاب قرار گرفتند، انقلابیان امروز و بازاریان مبارز دیروز، همچنان بر حفظ صندوق‌های قرض الحسنہ اصرار کردند۔ با این حال، افزایش تعداد قرض الحسنہ‌ها، موضوع تغییر ساختار و تبدیل آن‌ها به بانک‌های خصوصی را سر زبان‌ها انداخت اما ملی شدن اقتصاد و بسته شدن چتر بانکداری خصوصی در ایران، این تفکر را به تعليق فرو برد۔ جماعت مؤتلفه اسلامی که نقش پررنگی در بسیج نیروها ضد محمدرضا شاه داشت، بی‌درنگ از امام خمینی^۱ مجوز تأسیس «بانک اسلامی» را درخواست کرد۔ به این ترتیب، بنای «تشکیل سازمان اقتصاد اسلامی» از همان روزهای اوایل سال ۱۳۵۸ ریخته شد و هیأت مدیره آن تصمیم گرفت با بسیج همه صندوق‌ها، مقدمات تأسیس یک بانک را فراهم آورد. مؤسسات بانک اسلامی در نشست‌های متعددی که با مسئولان بانک مرکزی داشتند، مجوزهای لازم را گرفتند؛ اما دولت موقت تصمیم گرفت بانک‌ها و صنایع را ملی اعلام کند. به این ترتیب، بانک اسلامی که سرمایه اوایل آن ۲ میلیارد ریال بود و از سوی مردم ۴ میلیارد

پذیره‌نویسی شده بود، تشکیل نشد؛ ولی دولت قول داد که شرایط ویژه‌ای را برای سازمان اقتصاد اسلامی ایجاد کند و قرار شد سازمان اقتصاد اسلامی، وظیفه خدمت‌رسانی و اعطای وام به صندوق‌های قرض‌الحسنه را بر عهده بگیرد (<http://homitrade.persianblog.com>).

به این ترتیب، سازمان اقتصاد اسلامی را که در سال ۱۳۵۸ بازاریان متنفذ ایجاد کردند، بسیاری از صندوق‌های قرض‌الحسنه را تحت پوشش خود قرار داد. این سازمان با تحت پوشش قراردادن صندوق‌های قرض‌الحسنه موجود رو به گسترش، عملأً بخشی از فعالیت بانکداری کشور را در اختیار دارد و وام‌هایی را در اختیار صندوق‌هایی قرار می‌دهد که قواعد، سازمان را اجرا می‌کنند. براساس این قواعد، صندوق‌ها باید بین ۱۰ تا ۱۵ درصد کل موجودی حساب‌های پس‌انداز و جاری خود را به صورت سپرده نزد سازمان اقتصاد اسلامی نگهداری کنند (همان).

رشد شگفت‌آور

در مورد تعداد مؤسسه‌های قرض‌الحسنه در سطح کشور، آمارهای گوناگونی وجود دارد. آمارها نشان می‌دهد که از سال ۱۳۴۶ تا ۱۳۵۷ تعداد صندوق‌ها به ۲۰۰ واحد رسید؛ سپس در سال ۱۳۶۲ به ۱۴۰۰ واحد و سپس از آن به ۲۰۰۰ واحد در سال ۱۳۶۴ رشد یافته است. این تعداد در سال ۱۳۶۵ به ۲۲۰۰ صندوق و بعد از ده سال، فراتر از ۳۰۰۰ واحد رسید. در حال حاضر، برخی آمارها شمار این صندوق‌ها را ۶۰۰۰ واحد برآورد می‌کند.

جدول شماره ۱: تعداد صندوق‌های قرض‌الحسنه ۱۳۴۸-۷۹

سال	تعداد صندوق‌ها	تعداد واحد
-	۲۰۰	۱۳۴۸-۵۸
۳۰۰	۸۰۰	۱۳۵۹
۷۵	۱۴۰۰	۱۳۶۲
۱۸	۱۶۵۰	۱۳۶۳
۲۱	۲۰۰۰	۱۳۶۴
۱۳	۲۲۵۰	۱۳۶۵
۱۶۶	۶۰۰۰	۱۳۷۹

مأخذ: مجله بانک و اقتصاد شماره ۲۳-۷۹-۱۳۸۱

فشار بر صندوق‌های قرض‌الحسنه از اوایل دهه ۶۰ آغاز شد. در آن زمان، فعالیت صندوق‌ها در نبود بانک‌های خصوصی گسترش یافت و فضای انحصاری داشتند. تخلفات برخی صندوق‌ها در سال

۱۳۶۲ سبب شد تا صندوق‌های بدون مجوز را تعطیل کنند. این فشار همچنان ادامه داشت تا آنکه در سال ۱۳۶۶ وزیر کشور از سازمان اقتصاد اسلامی خواست تا از هرگونه دخالت در امور صندوق‌های قرض‌الحسنه خودداری کنند (<http://www.bbc.co.uk/persian/business/030211-he-ag-banks.shtml>).

با آغاز دهه ۷۰ فعالیت صندوق‌ها با افت شدیدی رو به رو شد. سیاست انساطی بانک‌ها، آغاز به کار چند مؤسسه مالی و اعتباری و از سرگیری همزمان فعالیت بورس تهران به این روند نزولی دامن زد. در کنار این واقعی، افزایش قیمت ارز و طلا که سودآوری چشمگیری داشت، پول‌های سرگردان را به سمت خود جذب کرد و کم کم صندوق‌ها جذابیت خود را از دست دادند (همان): اما از نیمه دوم دهه هفتاد به علل گوناگون از جمله سختگیری بیش از حد بانک‌ها جهت اعطای وام که از سیاست انقباضی بانک مرکزی به منظور کاهش نقدینگی سرچشمه می‌گرفت، این صندوق‌ها دوباره فعالیت خود را گسترش دادند و تعداد آن‌ها فرونسی گرفت؛ زیرا صندوق‌ها تحت نظرات بانک مرکزی نبودند و می‌توانستند به راحتی سپرده‌ها را گرد آورند و به اعطای وام و اعتبار بپردازنند.

۶۱

اقتصاد اسلامی

صندوق‌های قرض‌الحسنه: از زبانی کارکرد رمزیاران پول و اعتبار کشور

موارد تخلف

انتقاد به عملکرد صندوق‌های قرض‌الحسنه از اوایل سال ۱۳۸۱ آغاز شد؛ سپس به اوج خود رسید. وزارت اقتصاد و دارایی اعلام کرد: «این صندوق‌ها غیرانتفاعی هستند؛ در حالی که فعالیت آن‌ها انتفاعی است. همچنین برخی از صندوق‌ها به افتتاح حساب جاری و استفاده از دسته چک، حساب مدت‌دار و پرداخت سود مبادرت کرده‌اند». بحث اصلی درباره فعالیت این صندوق‌ها به شیوه‌های غیرقانونی اعطای وام بر می‌گردد. براساس موازین شرعی و اساسنامه فعالیت این صندوق‌ها، اعطای هرگونه وام با بهره به صورت مشروط ممنوع است؛ اما این اصول را برخی از صندوق‌ها زیر پا می‌نهند.

در طول مدت فعالیت صندوق‌های قرض‌الحسنه از ابتدای سال ۴۶ تاکنون، دو گرایش عمده در کار آن‌ها دیده شده است. نخست، این صندوق‌ها برای مبارزه با رباخواری پدید آمده‌اند و فعالیت بسیاری از آن‌ها از جمله صندوق‌های زیر نظر سازمان اقتصاد اسلامی به

همین شکل ادامه یافت؛ اما گرایش دیگری هم در فعالیت این صندوق‌ها پدید آمد. بسیاری از صندوق‌های موجود کشور فعالیت اقتصادی (از خرید و فروش سهام تا دلالی مسکن، خودرو و موبایل) می‌کنند. حتی برخی از این صندوق‌ها به شیوه‌های خاصی به خرید و فروش انواع لوازم خانگی روی آورده‌اند. افزون بر این، بعضی از این مؤسسات به فعالیت غیرقانونی از جمله پولشویی، ایجاد بازارهای سیاه، دلالی و ساخت‌وساز مسکن روی آورده‌اند (روزنامه همشهری: ۱۳۸۱/۸/۲۵)؛ در حالی که اعتقاد بر این است این صندوق‌ها نباید کار اقتصادی کنند و اگر قرار است چنین اتفاقی بیفتد، باید به طور کامل شرعی و قانونی باشد.

اخال در بازار پول

امروزه بسیاری از اقتصاددانان بر این عقیده‌اند که نظام بانکی ایران، بر پایه محکمی استوار نیست. آن‌ها می‌گویند: سختگیری نظام بانکی در مورد پرداخت وام و روابط سنگین و خشک اداری حاکم بر آن، مردم را به باتلاق‌های مالی کشانده است و برخی عقیده دارند، دلیل اصلی رشد سریع صندوق‌های قرض‌الحسنه، افزون بر نبود قانون بانکداری قوی، ناتوانی نظام بانکی است.

این صندوق‌ها عملیات پرخطر بانکی را به دور از نظارت مقام‌های عالی کشور انجام می‌دهند. برکار آن‌ها هیچ‌گونه نظارتی وجود ندارد و اگر این روند ادامه یابد، بخش بزرگی از این نهادهای بانکی زیرزمینی با مشکل مالی مواجه می‌شوند و سپرده‌های افراد از بین می‌رود. فعالیت بانکداری صندوق‌های قرض‌الحسنه باعث می‌شود تا این نهادها در کنار نظام بانکی، قدرت افزایش حجم پول در اقتصاد ملی را بدون نظارت دولت داشته باشند. این در حالی است که بی‌نظمی در نظام مالی، در هیچ دیدگاهی قابل قبول نیست. حتی طرفدارترین افراد معتقد به اقتصاد آزاد هم معتقدند که فعالیت‌های امور بانکی باید در چارچوب نظام واحد، قابل رقابت باشند.

کارشناسان اقتصادی معتقدند: در صورتی که صندوق‌های قرض‌الحسنه بخواهند به امور بانکی پردازند، باید تحت ضوابط جاری کشور به کار خود ادامه دهند؛ زیرا جداسازی این مؤسسات از دیگر بانک‌های دولتی و خصوصی سبب خواهد شد که این مؤسسات، بسیاری از فعالیت‌های اقتصادی دولت و حتی بخش خصوصی را مختل کنند.

بررسی‌ها نشان می‌دهد که بسیاری از صندوق‌های قرضالحسنه با سرمایه‌ای معادل ۱۳۰ هزار تومان تأسیس می‌شوند؛ اما با جمع‌آوری سپرده‌های کوچک و بزرگ مردم، قدرت مالی فراوانی یافته، گاه با جمع‌آوری این سپرده‌ها به سوءاستفاده‌های شخصی مبادرت می‌ورزند (روزنامه یاس‌نو: آذر ۱۳۸۲). جدول شماره (۲) سهم سپرده‌های قرضالحسنه مردم نزد صندوق‌های قرضالحسنه را برای سال‌های ۱۳۶۲ تا ۱۳۷۹ نشان می‌دهد. در این جدول با استفاده از آمارهای موجود در سال ۱۳۶۲-۶۴ و گزارش‌های نتایج سرشماری مرکز آمار ایران (۱۳۷۸-۷۹)، همچنین اطلاعات ارائه شده نیروی انتظامی، از روش میانگین نرخ رشد به محاسبه و برآورد ارزش سپرده‌های قرضالحسنه سراسر کشور پرداخته شده است. با توجه به جدول، سهم سپرده‌های پسانداز بخش خصوصی نزد صندوق‌های قرضالحسنه به طور متوسط ۳/۵ درصد نقدینگی کل کشور است؛ در حالی که این سپرده در حجم نقدینگی مظلوم نمی‌شود.

جدول شماره (۳) نشان می‌دهد در صورتی که سپرده‌های مذکور را در نقدینگی محاسبه کنیم، حجم نقدینگی افزایش خواهد یافت. مقایسه آماری جداول (۲) و (۳) تفاوت در کل نقدینگی بخش خصوصی و شبه‌بول را به دلیل سپرده‌های موجود نزد صندوق‌های قرضالحسنه به طور محسوس بیان می‌کند.

جدول شماره ۲

محاسبه ارزش سپرده‌های پس انداز قرض الحسته بخش خصوصی نزد صندوق‌های قرض الحسته

(ارقام میلیارد ریال)

سال	متوجهه مبلغ پس انداز بخش خصوصی نزد صندوق‌های قرض الحسته	متوجهه مبلغ پس انداز بخش خصوصی نزد صندوق‌های قرض الحسته	متوجهه مبلغ پس انداز بخش خصوصی نزد صندوق‌های قرض الحسته
۱/۱	۷۵۱۴/۲	۸۶/۶۱	۱۳۶۲
۲/۴	۷۹۶۶/۹	۱۹۶/۰	۱۳۶۳
۳/۴	۹۰۰۲/۱	۳۱۲/۱۰	۱۳۶۴
۳/۹	۱۰۷۲۲/۶	۴۲۸/۷۱	۱۳۶۵
۴/۲	۱۲۶۶۸/۲	۵۳۵/۸۸	۱۳۶۶
۴/۲	۱۵۶۸۸/۶	۶۶۹/۳۵	۱۳۶۷
۴/۵	۱۸۷۵۳/۳	۸۳۷/۳۱	۱۳۶۸
۳/۶	۲۲۹۶۹/۴	۱۰۴۶/۶۴	۱۳۶۹
۳/۶	۲۸۶۲۸/۴	۱۰۳۸/۳۰	۱۳۷۰
۴/۵	۳۵۸۶۶/۰	۱۶۳۵/۳۷	۱۳۷۱
۴/۲	۴۸۱۳۵/۰	۲۰۴۴/۲۱	۱۳۷۲
۴/۱	۶۱۸۴۳/۹	۲۵۵۵/۲۷	۱۳۷۳
۳/۷	۸۵۰۷۲/۲	۳۱۹۴/۰۸	۱۳۷۴
۳/۴	۱۱۶۵۲۲/۶	۳۹۹۲/۶۱	۱۳۷۵
۳/۷	۱۳۴۳۱۲/۵	۴۹۹۰/۷۶	۱۳۷۶
۳/۶	۱۷۰۷۳۹/۶	۶۲۳۸/۴۵	۱۳۷۷
۴/۰	۱۹۲۶۸۹/۲	۷۷۹۸/۰۶	۱۳۷۸
۴/۲	۲۴۹۱۱/۷	۱۰۵۵/۰۱	۱۳۷۹

مأخذ: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

۶۴

اقتصاد اسلام

سال چهارم / زمستان ۱۳۸۳

جدول شماره ۳

میران حجم پول و شبه پول با مظور گردن عملکرد صنایع های فرض العینت بر میگردند.

(ارقام میلیارد ریال - جاری)

نقش و سهم صندوق‌های قرض‌الحسنه در ایجاد نقدینگی بخش خصوصی از ۱/۵ درصد در سال ۱۳۶۲ با رشد متوسط سالیانه ۳۱ درصد به رقمی معادل ۴/۲۳ درصد در سال ۱۳۷۹ افزایش یافته است. در صورت فعالیت صندوق‌های قرض‌الحسنه، اگر حجم سپرده‌های بخش خصوصی صندوق را بر اجزای شبه پول بیفزاییم، با مقایسه ارقام ملاحظه می‌شود که حجم شبه‌پول با نرخ متوسط سالیانه ۷/۶۸ درصد افزایش می‌یابد. در سال ۱۳۶۲ ارقام شبه‌پول ارائه شده از جانب بانک مرکزی ۳۵۸۶/۶ میلیارد ریال بوده که این رقم در سال ۱۳۷۹ با رشد متوسط سالیانه ۲۴/۱۵ درصد به ۱۳۴۶۹۰ میلیارد ریال افزایش یافته است.

در صورتی که سپرده‌های قرض‌الحسنه بخش خصوصی نزد صندوق‌های قرض‌الحسنه را بر حجم شبه‌پول بیفزاییم، ملاحظه می‌شود، نرخ رشد نقدینگی بهطور توسط سالیانه ۲۴/۴۷ درصد افزایش می‌یابد. این در حالی است که در محاسبات فعلی حجم نقدینگی، سپرده‌های مذکور منظور نمی‌شود و به این ترتیب، نقدینگی بخش خصوصی کمتر از آن‌چه عملاً وجود دارد، در نظر گرفته می‌شود و همین امر سبب خطا در اندازه‌گیری متغیرهای پولی خواهد شد. بدیهی است ورود صندوق‌های قرض‌الحسنه در نظام پولی از طریق ایجاد شبه‌پول در ضریب فراینده پولی بر عرضه پول تأثیر می‌گذارد. در این خصوص، ضریب فراینده نقدینگی را با توجه به آمار و اطلاعات موجود در دو حالت بررسی کردہ‌ایم و حاصل آن در جدول شماره (۴) آورده شده است.

جدول شماره ۴

مقایسه ضریب فراینده نقدینگی طی سال‌های ۱۳۶۲-۱۳۷۹

سال	ضریب فراینده نقدینگی طی سال‌های ۱۳۶۲-۱۳۷۹	ضریب فراینده نقدینگی طی سال‌های ۱۳۶۲-۱۳۷۹	ضریب فراینده نقدینگی طی سال‌های ۱۳۶۲-۱۳۷۹
۱۳۶۲	۱.۹۹	۱.۹۹	۲.۰۱
۱۳۶۳	۱.۸۸	۱.۹۳	
۱۳۶۴	۱.۸۳	۱.۹۰	
۱۳۶۵	۱.۷۷	۱.۸۴	
۱۳۶۶	۱.۶۸	۱.۷۵	
۱۳۶۷	۱.۶۵	۱.۷۲	
۱۳۶۸	۱.۸۱	۱.۹۰	
۱۳۶۹	۲.۰۴	۲.۰۴	
۱۳۷۰	۲.۰۳۲	۲.۴۰	
۱۳۷۱	۲.۴۸	۲.۰۵۹	
۱۳۷۲	۲.۶۷	۲.۰۸۴	
۱۳۷۳	۲.۵۸	۲.۰۸۱	
۱۳۷۴	۲.۵۲	۲.۰۶۸	
۱۳۷۵	۲.۴۶	۲.۰۵۵	
۱۳۷۶	۲.۵۶	۲.۰۶۵	
۱۳۷۷	۲.۰۷۶	۲.۰۸۶	
۱۳۷۸	۲.۶۸	۲.۰۷۹	
۱۳۷۹	۲.۹۵	۲.۰۷	

محاسبه: نگارنده

ضریب فراینده نقدینگی بدون در نظر گرفتن فعالیت صندوق‌های قرض‌الحسنه در سال‌های ۱۳۶۲-۶۷ با یک روند نزولی از ۱/۹۹ به ۱/۶۵ در سال ۱۳۶۷ رسیده، و ارقام مشابه با منظور کردن عملکرد صندوق‌های قرض‌الحسنه از ۲/۰۱ در سال ۱۳۶۲ به ۱/۷۷ در سال ۱۳۶۷ کاهش یافته است. همچنین طی سال‌های ۱۳۶۸-۷۹ ضریب فراینده نقدینگی از ۱/۸۱ به ۱/۹۵ افزایش یافته است که این ارقام با در نظر گرفتن فعالیت صندوق‌های قرض‌الحسنه از ۱/۹۰ در سال ۱۳۶۲ به ۲/۰۷ در سال ۱۳۷۹ تغییر یافته است که با ارقام پیشین اختلاف چشمگیر دارد. بدیهی است که همزمان با گسترش فعالیت این صندوق‌ها اختلاف مزبور افزایش می‌یابد.

از آنجا که سرعت گردش پول از تقسیم تولید ناخالص ملی به قیمت‌های جاری بر نقدینگی بخشن خصوصی به دست می‌آید، $\frac{y}{m} = \gamma$ و با توجه به این‌که صندوق‌های قرض‌الحسنه در صد قابل توجهی از نقدینگی را به خود اختصاص می‌دهند که در محاسبات فعلی منظور نمی‌شود، سرعت گردش پول با افزودن سپرده‌های مزبور کاهش می‌یابد و کم‌بودن سرعت گردش پول می‌تواند به این معنا باشد که حجم نقدینگی در مقایسه با تولید ناخالص ملی به قیمت جاری بسیار بالا است.

نسبت سپرده قانونی، یکی از ابزارهای مهم و در عین حال مؤثر در سیاست‌های پولی است. بانک مرکزی از طریق این ابزار به اعمال سیاست‌های پولی و اعتباری مطابق با وضعیت اقتصادی کشور اقدام می‌کند و با افزایش آن از قدرت وام‌دهی بانک‌ها می‌کاهد؛ در حالی که صندوق‌های قرض‌الحسنه بدون رعایت این محدودیت به پرداخت وام اقدام می‌کنند و این امر سبب کاهش کارایی سیاست پولی می‌شود. بدینهی است تنظیم و اجرای سیاست پولی و اعتباری کشور، مستلزم هماهنگ‌بودن کلیه مؤسسات مالی است که به‌گونه‌ای با پول و اعتبار ارتباط دارند. چنان‌چه صندوق‌های قرض‌الحسنه از حیطه نظارتی بانک مرکزی و سپرده قانونی خارج باشند، با احساس آزادی عمل بیشتر به کاهش نرخ ذخیره احتیاطی خود و افزایش منابع برای اعطای وام اقدام کرده، با افزایش ریسک نقدینگی به دام ورشکستگی کشانده می‌شوند. این موضوعی است که هم‌اکنون گریبانگر بسیاری از صندوق‌ها شده است. در این حالت، گرچه ابزار سپرده قانونی به صورت یکی از ابزارهای اعمال سیاست پولی در اختیار بانک مرکزی است، تغییرات آن به‌دلیل وجود نهادهای خارج از مقام نظارت و همچنین به‌دلیل وجود نرخ ذخیره احتیاطی که آن هم در اختیار بانک مرکزی نیست نمی‌تواند نتایج مورد انتظار را داشته باشد. اگر به نسبت سپرده‌های قرض‌الحسنه صندوق‌ها به سپرده‌های قرض‌الحسنه نزد شبکه بانکی نگاهی داشته باشیم، متوجه اهمیت نظارت کامل بانک مرکزی بر صندوق‌ها خواهیم شد. با توجه به جدول شماره (۵) خواهیم دید نسبت سپرده‌های قرض‌الحسنه نزد صندوق‌ها بالاتر از ۵۰ درصد این سپرده‌ها نزد شبکه بانکی است؛ بنابراین، رقم قابل توجهی را تشکیل می‌دهد که عدم توجه به آن، نوعی توهمندی را برای سیاستگذاران پولی ایجاد خواهد کرد و آن‌ها را در تصمیم‌گیری درست ناتوان می‌سازد.

جدول شماره ۵

نسبت سپرده‌های قرض‌الحسنه نزد صندوق‌ها به این سپرده‌ها نزد شبکه بانکی

سال	نرخ نسبت سپرده‌های قرض‌الحسنه نزد شبکه بانکی	نرخ نسبت سپرده‌های قرض‌الحسنه نزد صندوق‌ها	نرخ نسبت سپرده‌های قرض‌الحسنه نزد شبکه بانکی
۱۳۷۰	۱۰۳۸/۳۰	۱۸۶۹	۰/۶
۱۳۷۱	۱۶۳۵/۳۷	۲۴۴۱	۰/۷
۱۳۷۲	۲۰۴۴/۲۱	۲۶۸۳	۰/۸
۱۳۷۳	۲۵۵۵/۲۷	۳۴۹۵	۰/۷
۱۳۷۴	۳۱۹۹/۰۸	۴۶۱۶	۰/۷
۱۳۷۵	۳۹۲۲/۶۱	۶۰۳۹	۰/۶
۱۳۷۶	۴۹۹۰/۷۶	۸۶۹۳	۰/۶
۱۳۷۷	۶۲۳۸/۴۵	۱۲۴۴۶	۰/۵
۱۳۷۸	۷۷۹۸/۰۶	۱۶۲۹۶	۰/۵
۱۳۷۹	۱۰۳۳۶/۴	۲۲۰۱۴	۰/۵

مأخذ: جداول شماره ۱ الی ۴

ارائه مدل

در این تحقیق، هدف بررسی تأثیر عملکرد صندوق‌های قرض‌الحسنه بر بازار پول و اخلاق‌هایی است که عملکرد این صندوق‌ها به شکل حاضر بر بازار پول وارد می‌کند. از آنجا که ایجاد اخلال در بازار پول، به طور مستقیم، اثرگذاری سپرده‌های این صندوق‌ها بر حجم نقدینگی است، بررسی را از طریق تأثیر این سپرده‌ها بر حجم نقدینگی ادامه می‌دهیم. با توجه به منابع و مصارف پایه پولی و تعاریفی که برای حجم نقدینگی ارائه شده است، مدل حجم نقدینگی M_2 را به شکل ذیل معرفی می‌کنیم:

$$m_2 = F(NFA, NGL, Nm, Nms, SH)$$

که در آن:

FA: خالص دارایی‌های خارجی و ذخیره طلای بانک مرکزی

NGL: خالص بدھی‌های دولت و بنگاه‌های دولت به بانک مرکزی

Nm: مجموع سپرده‌های قرض‌الحسنه و مدت‌دار نزد بانک‌های تجاری و تخصصی

Nms: ارزش کل سپرده‌ها نزد صندوق‌های قرض‌الحسنه

SH: شاخص قیمت‌ها

شایان ذکر است، از آن‌جا که صندوق‌های قرض‌الحسنه با اتکا به کل سپرده‌ها به تقاضای وام مشتریان پاسخ می‌دهند، ارزش کل سپرده نزد صندوق‌ها، در این معادله منظور شده است. از طرف دیگر، چون این سپرده‌ها به صورت حساب قرض‌الحسنه پس‌انداز است، با این پیش فرض جهت مقایسه میزان تأثیرگذاری این نهاد بر نقدینگی، متغیر MN به صورت مجموع سپرده‌های قرض‌الحسنه و مدت‌دار برای بانک‌های تجاری و تخصصی منظور شده است.

آزمون ریشه واحد

در رگرسیون مبتنی بر متغیرهای سری زمانی، محققان غالباً² R² بالایی را مشاهده می‌کنند؛ هر چند که رابطه معناداری بین متغیرها وجود نداشته باشد. این مشکل ناشی از آن است که هر دو متغیر سری زمانی تمایل شدیدی به زمان نشان می‌دهند؛ بدینجهت² R² بالایی که مشاهده می‌شود، از وجود متغیر زمان ناشی است نه به‌واسطه ارتباط حقیقی بین متغیرها؛ بنابراین بررسی ارتباط حقیقی یا ساختگی متغیرهای اقتصادی اهمیت خاصی دارد. نخستین گام در جهت تعیین پایایی یک متغیر، مشاهده نمودار سری زمانی آن متغیر است تا پس از تحلیل روند سری زمانی نوع روندها، آزمون‌های پایایی لازم را انجام داد. آزمون ریشه واحد یکی از معمول‌ترین آزمون‌هایی است که امروزه برای تشخیص پایایی فرایند سری زمانی مورد استفاده قرار می‌گیرد. برای این منظور از آزمون «دیکی - فولر ADF» استفاده می‌شود.

طبق نتایج این آزمون، قدر مطلق امارة دیکی - فولر تمام متغیرها در مقادیر بحرانی آن‌ها در سطح ۵ درصد بیشتر بود؛ در نتیجه تمام متغیرها نامانا بودند؛ بنابراین جهت رفع عدم پایایی تفاضل مرتبه اول، سری زمانی متغیرها را در نظر گرفته و آزمون ریشه واحد را با تفاضل مرتبه اول تکرار کرده که نشان داد همه متغیرها از مرتبه اول مانا هستند؛ در نتیجه این فرایند، سری زمانی مدل اباسته از مرتبه اول است؛ بنابراین، آزمون همانباشتگی را بررسی کردیم تا مشخص شود باقی‌مانده‌های حاصل از رگرسیون ساکن هستند. در این خصوص برای آزمون همانباشتگی، دوباره از آزمون دیکی فولر براساس باقی‌مانده‌ها رگرسیون همانباشتگی را انجام داده که نتایج حاصل از این آزمون در سطح معنادار ساکن بودن پسماندهای رگرسیون را نشان می‌دهد.

ماهیت هم خطی

برای کشف هم خطی، هر یک از متغیرهای مستقل را روی سایر متغیرها رگرس کردیم و

ملاحظه شد نتایج رگرسیون R^2 پایینی را نشان می‌دهند و مشکل هم‌خطی بین متغیرهای توضیحی مدل رگرسیون وجود ندارد.

واریانس همسانی

با انجام آزمون WHITE مشخص شد، مدل، دارای واریانس ناهمسانی است. جهت رفع ناهمسانی از روش GLS (حداقل مربعات تعیین یافته)، مجموع وزنی مربعات پسماندها را که نمایش دهنده وزن متوسط است، حداقل کردیم. در واقع اهمیت مشاهدات افراطی را با دادن وزن به آن‌ها متناسب با عکس واریانس‌هایشان در این روش به حداقل می‌رساند. نتایج آزمون وایت در تخمین مدل، بیانگر رفع ناهمسانی است.

تخمین مدل و بررسی پارامترهای برآورده شده

مدل نقدینگی که در آن هم سپرده‌های قرض‌الحسنه نزد بانک‌های تجاری و تخصصی و هم سپرده‌های قرض‌الحسنه نزد صندوق‌ها وجود دارد، به صورت ذیل برآورد شد:

$$L_n m_2 = 1.725 + 0.065 L_n NFA + 0.173 L_n NGL + 0.513 L_n N_m - \\ 0.115 L_n N_{ms} + 1.118 L_n SH + [AR(3) = 0.809, MA(4) = 0.96] \\ F - STATISTIC = 3773.161 \quad R^2 = 0.999$$

همان‌گونه که مشاهده می‌شود، علامت ضریب متغیر سپرده نزد صندوق‌های قرض‌الحسنه در مدل برآورده شده، منفی است؛ بنابراین، تغییرات این متغیر در جهت عکس تغییرات نقدینگی است. می‌توان نتیجه گرفت در دوره‌هایی که بانک مرکزی با اعمال سیاست پولی انقباضی از طریق افزایش سپرده قانونی در کاهش قدرت وام‌دهی بانک‌ها کوشیده است، صندوق‌های قرض‌الحسنه توانسته‌اند بدون محدودیت به پرداخت وام اقدام کنند. در صورتی که اگر درصدی از سپرده‌های نزد صندوق‌ها به صورت سپرده قانونی نزد بانک مرکزی نگهداری می‌شد، بانک مرکزی می‌توانست در اعمال این سیاست موفق‌تر باشد و امنیت سپرده‌های مردم نزد این نهادهای غیربانکی افزایش یابد. ضریب مجموع سپرده‌های قرض‌الحسنه و مدت‌دار نزد بانک‌های خصوصی و تجاری به صورت واقعی برابر $513/0\%$ است؛ یعنی ۱۰۰ میلیارد افزایش در این متغیر با فرض ثابت نگهداشت متابراتهای دیگر سبب افزایش ۵۱ میلیارد ریال در حجم نقدینگی می‌شود. با توجه به اثر قابل ملاحظه این متغیر نقدینگی می‌توان گفت که یازده میلیارد از این اثر افزایشی به وسیله صندوق‌های قرض‌الحسنه ختشا

می شود؛ چرا که میزان حجم سپرده‌ای که باید در بانک‌ها نگهداری شود، به سمت نهادی جریان یافته است که عملاً خارج از حیطه نظام مقام پولی کشور فعالیت می‌کند. از طرف دیگر، این امر سبب می‌شود عملاً حجم نقدینگی، از مقدار واقعی اندازه‌گیری کمتر شود؛ بدین سبب خطای اندازه‌گیری در سایر متغیرهای پولی را باعث می‌شود؛ برای مثال، سرعت گردش پول با در نظر گرفتن فعالیت صندوق‌های قرض‌الحسنه کمتر از مقدار واقعی نشان داده می‌شود و پایین بودن سرعت گردش پول به معنای این است که سطح تولید ناخالص ملی به قیمت جاری کمتر از حجم نقدینگی است؛ بنابراین، لازم است در محاسبه سرعت گردش پول و استفاده از آن این نکته را در نظر بگیریم.

جدول ۶ - نتایج تخمین مدل

Dependent Variable: LM2				
Method: Least Squares				
Date: 01 /31 /04 Time: 10: 07				
Sample(adjusted): 1365 1379				
Included observations: 15 after adjusting endpoints				
Convergence achieved after 100 iterations				
White Heteroskedasticity - Consistent Standard Errors & Covariance				
Backcast: 1361 1364				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob
C	1.725455	0.971515	1.776047	0.1190
LN _{m2}	0.513257	0.129206	3.972402	0.0054
L _n NGL	0.173451	0.093590	1.853312	0.1062
L _n NFA	0.065712	0.026187	2.509371	0.0404
L _n N _{ms}	-0.115019	0.082877	-1.387831	0.2078
L _n SH	1.118112	0.023697	47.18292	0.0000
AR(3)	-0.809147	0.372867	-2.170067	0.0666
MA(4)	0.960362	1.25E-05	77037.47	0.0000
R-squared	0.999735	Mean dependent var	10.81930	
Adjusted R-squared	0.999470	S.D. dependent var	1.053228	
S.E. of regression	0.024245	Akaike info criterion	-4.296664	
Sum squared resid	0.004115	Schwarz criterion	-3.919037	
Log Likelihood	40.22498	F-statistic	3773.161	
Durbin-Watson stat	2.431257	Prob (F- statistic)	0.000000	
Inverted AR Roots	.47-.81i	.47+.81i	-.93	
Inverted MA Roots	.70+.70i	.70+.70i	-.70-.70i	-.70-.70i

نظرات بر صندوق‌های قرض‌الحسنه

از آنجا که عملکرد صندوق‌های قرض‌الحسنه مشکلات بسیاری را در بازار پول و سرمایه ایران و چگونگی اثرباری سیاست‌های پولی ایجاد کرد، افزون بر این، مشکل حاد ورشکستگی این صندوق‌ها نیز به مشکلات اولیه آن‌ها افزوده شده، شورای پول و اعتبار، مقررات جدیدی برای ایجاد و ادامه فعالیت این صندوق‌ها تصویب کرد. براساس این مصوبه، صندوق‌ها از فعالیت‌های تجاری، نظیر خرید و فروش اموال منقول و غیرمنقول، سهام

۷۳

شرکت‌ها، اوراق مشارکت، افتتاح حساب جاری، حساب مدت‌دار و دسته چک منع شده‌اند.

افزون بر این، مجوز تأسیس صندوق‌های قرض‌الحسنه که تاکنون به‌وسیله نیروی انتظامی صادر می‌شود، در مقررات جدید به عهده بانک مرکزی گذاشته شد و بعد از تصویب شورای پول و اعتبار، مجوز فعالیت آن‌ها قانونی خواهد بود. منابع مالی این صندوق‌ها، آورده مؤسس یا هیأت مؤسس، هدایا و کمک‌های تقدی و غیرتقدی اشخاص حقیقی و حقوقی، موقوفات و وصایا تعیین شده است (<http://sharghnewspaper.com/820925/econom.htm>).

براساس مقررات، وجوده دریافتی از اشخاص، تحت عنوان سپرده قرض‌الحسنه پس‌انداز و منابع دیگر فقط با تأیید بانک مرکزی قابل تأمین است.

صندوق‌های قرض‌الحسنه به پرداخت هیچ‌گونه وجه اضافی به سپرده‌گذاران مجاز نیستند و پرداخت قرض‌الحسنه به اعضای هیأت امنا، هیأت مدیر، مدیر عامل و بازرسان و نزدیکان درجه اول دست‌اندرکاران صندوق ممنوع است.

صندوق‌ها حق ایجاد شعبه و نمایندگی در مناطق دیگر را ندارند، مگر آن‌که مجوز آن از سوی بانک مرکزی صادر شده باشد. همچنین بازرسان بانک مرکزی بر کار صندوق‌های قرض‌الحسنه نظارت خواهد داشت و صندوق‌ها موظفند به درخواست بانک مرکزی، اطلاعات مورد نیاز را در اختیار این بانک قرار دهند.

به نظر می‌رسد آن‌چه شورای پول و اعتبار برای عملکرد این صندوق‌ها تعیین کرده است بتواند عملکرد این مؤسسات را در بازار مالی ایران تحت نظم و قانون درآورد؛ به‌طوری که مؤسسات مذکور بتوانند در چارچوب درست و عاقلانه خود به عملکرد بهینه بازار پول کمک کنند و افزون بر این امر خداپستانه، «قرض‌الحسنه» نیز تحقق یابد. به این ترتیب سنت الاهی قرض‌الحسنه نیز بدون این‌که اخلاقی در بازار پول ایجاد کند، به اجرا در خواهد آمد؛ اما جای

بسی تأسف است که یک‌ماه پس از انتشار مصوبه دولت برای نظارت بانک مرکزی بر صندوق‌های قرض‌الحسنه، ۴۰۰ نفر از مدیران صندوق‌های قرض‌الحسنه با دخالت بانک مرکزی و پشتونه قدرتمندی که این صندوق‌ها در بازار سنتی ایران دارند، اجرای این مصوبه را با کندی رویه‌رو کرد. به عقیده مخالفان نظارت، قرض‌الحسنه سنت الاهی است و دولت می‌خواهد این سنت الاهی را از بین ببرد. غافل از این‌که برقراری نظم و قانون منافاتی با اجرای سنت‌های الاهی ندارد. به هر حال، به نظر می‌رسد، ۳۵ سال بعد از تأسیس نخستین صندوق قرض‌الحسنه در مسجد لرزاده تهران بهشیوه امروزی (با نام قرض‌الحسنه ذخیره جاوید)، دولت نتوانسته است فعالیت آن‌ها را در قالب قانونی تحت کنترل درآورد.

منابع و مأخذ

۱. اداره بررسی‌های و سیاست‌های اقتصادی، ترازنامه‌های بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سال‌های ۱۳۷۰-۷۹، تهران، بانک مرکزی ج.ا.
۲. اسفندیاری، ابوالفضل، نگاهی به صندوق‌های قرض‌الحسنه، سازمان بازرگانی و نظارت بر قیمت و توزیع کالاها و خدمات، اداره نظارت بر خدمات پولی و مالی، ۱۳۸۲
۳. اسلامی، زهرا، بررسی عملکرد سیستم بانکی و صندوق‌های قرض‌الحسنه در خصوص سپرده‌های قرض‌الحسنه پس‌انداز و تسهیلات اعطایی قرض‌الحسنه (۱۳۶۸-۱۳۷۸)، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، رشته علوم بانکداری، تهران، مؤسسه عالی بانکداری ایران، ۱۳۷۵
۴. روزنامه شرق، نگاهی به عملکرد صندوق‌های قرض‌الحسنه و تعاونی‌های اعتبار، تهران، شماره ۹۱، آذر ۱۳۸۲
۵. روزنامه همشهری، موارد تخلف صندوق‌های قرض‌الحسنه، تهران.
۶. روزنامه یاس نو، آمارهای تکان دهنده بانک مرکزی از مفاسد در صندوق‌های قرض‌الحسنه، تهران.
۷. سایت اینترنتی، <http://homitrade.persianblog.com>، قرض‌الحسنه‌ها چگونه به وجود آمدند.

۸. سایت اینترنتی، <http://sharghnewspaper.com/820925/econom.htm>، نگاهی به عملکرد صندوق‌های قرض‌الحسنه.
۹. سایت اینترنتی، <http://www.bbc.co.uk/persian/business/030211-he-ag-banks.shtml>، نظارت دولت و مخالفت صندوق‌های قرض‌الحسنه.
۱۰. فیضی، عطیه، ارزیابی نقش و عملکرد مؤسسات مالی غیربانکی در کارایی سیاست‌های پولی کشور، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، رشته برنامه‌ریزی و تحلیل سیستم‌های اقتصادی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات، ۱۳۸۲، ش.
۱۱. وزارت امور اقتصادی و دارایی، معاونت امور اقتصادی، صندوق‌های قرض‌الحسنه و چارچوب‌های نظارتی لازم، تهران، وزارت امور اقتصادی و دارایی، ۱۳۸۰، ش.

۷۵

اقتصاد اسلامی

صندوق‌های قرض‌الحسنه ارزیابی کارکرد در بازار بول و اعتبار کشور

منابع انگلیسی

1. Meli, Ali, (2004): Concentrated Credit Risk, Directed lending, and Speculative Activity. From: Freethoughts.org/archives/000412.php
2. Van Schaik, Diederik: (2001), Islamic Banking, The Arab Bank Review, vd 3 , No1.

